中国地质大学（北京）

中心组学习参考

党委宣传部编　　第 6 期　　2022 年 4 月 12 日

雄安新区专题（二）

1．雄安新区建设，总书记心中的“千年大计” 1

2．“努力创造新时代高质量发展的标杆”——以习近平同志为核心的党中央关心河北雄安新区规划建设五周年纪实 12

3．5 年来，雄安新区着力建设创新驱动发展引领区——创新之城正拔节生长（走雄安，看高质量发展） 19

4．雄安新区——协同发展开新篇（走雄安，看高质量发展） 24

5．雄安新区着力建设绿色生态宜居新城区——绿色发展路正宽（走雄安，看高质量发展） 29

6．5 年来，雄安新区着力建设开放发展先行区——构筑开放新高地（走雄安，看高质量发展） 34

7．5 年来，雄安新区着力保障和改善民生——让百姓过上更好生活（走雄安，看高质量发展） 38

8．习近平和雄安新区 43

雄安新区建设，总书记心中的“千年大计”

来源：人民日报　2022-03-31

春到雄安，草木返青，杏花初绽，一派生机盎然；建设工地，塔吊林立，机器轰鸣，处处热火朝天。

雄安新区画卷徐徐铺展，朝着令人“心向往之”的目标延伸，新时代“未来之城”正从规划蓝图变为现实样板。

5 年前的 4 月 1 日，一则重大消息正式对外公布——“日前，中共中央、国务院印发通知，决定设立河北雄安新区。”消息如平地一声春雷，举世瞩目。

设立雄安新区，是以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大的历史性战略选择，是继深圳经济特区和上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区。习近平总书记亲自决策、亲自部署、亲自推动雄安新区建设，亲临实地考察并发表重要讲话，多次主持召开会议研究部署并作出重要指示，为雄安新区规划建设指明方向。

习近平总书记指出，“建设雄安新区是千年大计”，“要全面贯彻新发展理念，坚持高质量发展要求，努力创造新时代高质量发展的标杆”。

5 年来，日夜兼程，风雨无阻，一系列顶层设计制定完成，一批批重大项目全面推进，一个个标志性工程投入使用，雄安新区进入承接北京非首都功能疏解和大规模建设同步推进的重要阶段。

显雏形，出形象。在雄安新区大地上，今年开春，43 个重点项目同时开工，全年将安排重点项目 232 个；央企在雄安新区设立分支机构 100 多家；白洋淀水质全域达到Ⅲ类水，为近 10 年最好水平，进入良好湖泊行列。

京畿大地上，一座高水平的社会主义现代化城市正拔节生长。

“以疏解北京非首都功能为‘牛鼻子’推动京津冀协同发展，高起点规划、高标准建设雄安新区”

雄安新区作为北京非首都功能疏解集中承载地，是推动京津冀协同发展的关键落子。

2017 年 2 月 23 日，习近平总书记在安新县主持召开座谈会时指出，规划建设雄安新区是具有重大历史意义的战略选择，是疏解北京非首都功能、推进京津冀协同发展的历史性工程。

设立雄安新区的初心，习近平总书记一语道破。

京津冀曾经流传着这样一句话，“北京吃不完，天津吃不好，河北吃不饱”，折射出北京“肥胖”，周边“瘦弱”的发展之痛。京津冀需要一场区域协同发展的深层次变革。

“着力点和出发点，就是动一动外科手术，疏解北京非首都功能，解决‘大城市病’问题。”习近平总书记为京津冀协同发展谋定了大思路。

“要坚持和强化首都核心功能，调整和弱化不适宜首都的功能，把一些功能转移到河北、天津去，这就是大禹治水的道理。”

全局上谋势，关键处落子。

习近平总书记指出，“建设北京城市副中心和雄安新区两个新城，形成北京新的‘两翼’。这是我们城市发展的一种新选择。”

从谋划京津冀协同发展战略，到提出选择一个疏解北京非首都功能集中承载地，再到部署雄安新区建设，习近平总书记着眼全局，运筹帷幄，把脉定向。

一个个历史性时刻，标记着思想的脉络。

2015 年 2 月 10 日，习近平总书记在中央财经领导小组第九次会议审议研究《京津冀协同发展规划纲要》时，明确提出“多点一城、老城重组”的思路：“一城”就是要研究思考在北京之外建设新城问题。

2015 年 4 月，习近平总书记先后主持召开中共中央政治局常委会会议和中央政治局会议研究《京津冀协同发展规划纲要》。总书记强调，要深入研究论证新城问题，可考虑在河北合适的地方进行规划，建设一座以新发展理念引领的现代新城。

2016 年 3 月 24 日，习近平总书记主持召开中共中央政治局常委会会议，听取北京市行政副中心和疏解北京非首都功能集中承载地有关情况的汇报，确定了新城的规划选址，同意定名为“雄安新区”。

2016 年 5 月 27 日，中共中央政治局会议原则通过《关于研究设立河北雄安新区的实施方案》，雄安新区规划正式启动。

2017 年 4 月 1 日，雄安新区设立的消息公开发布。

5 年来，雄安新区高标准高质量推进建设，与北京城市副中心形成北京新的“两翼”，

不断取得新进展，展现新形象。

“要和北京非首都功能转移相衔接，必须牢记这个初心。”习近平总书记强调，“雄安新区不同于一般意义上的新区，其定位首先是疏解北京非首都功能集中承载地，重点承接北京疏解出的行政事业单位、总部企业、金融机构、高等院校、科研院所等，不符合条件的坚决不能要。”

建设承接北京非首都功能疏解的高质量样板，雄安新区建设坚守初心，稳步推进。

2021 年起，以在京部委所属高校、医院和央企总部为重点，分期分批推动相关非首都功能向雄安新区疏解。

一批重大疏解项目有序落地：

——中国星网等首批 3 家央企落户，已完成选址并启动建设程序；

——中国电信雄安互联网产业园等一批市场化疏解项目，在新区启动区开工；

——首批启动向雄安新区疏解的在京部属高校、医院已基本确定项目选址，各项疏解工作正在稳妥有序推进；

……

截至今年 3 月，央企在雄安新区设立分支机构 100 多家。5 年来，在新区本级注册的北京投资来源企业达 3600 多家，占总量的八成多。

“以疏解北京非首都功能为‘牛鼻子’推动京津冀协同发展，高起点规划、高标准建设雄安新区”，习近平总书记在党的十九大报告中铿锵有力的宣示，正在雄安这片热土上逐步化为现实。

“把每一寸土地都规划得清清楚楚后再开工建设，不要留历史遗憾”

2019 年 1 月，在雄安新区规划展示中心，习近平总书记仔细端详展板上的《河北雄安新区规划纲要》。雄安新区的规划在总书记心中分量很重。

“把每一寸土地都规划得清清楚楚后再开工建设，不要留历史遗憾。”习近平总书记谆谆告诫。

谋定后动，规划先行。

无论是规划编制要秉持的理念，还是规划编制进程的关键阶段、重大节点，习近平总书记都亲自谋划指导，作出重要部署指示，对每个重大问题及时把关定向，确保了规划编制不走弯路，始终沿着正确方向前行。

“千年大计、国家大事”，这是一座要经得起历史检验的千秋之城。

经得起历史检验，要坚持先规划后建设的原则——

习近平总书记强调，规划建设要有长远眼光，在新区建设起步阶段，城市建设不必太急，稳扎稳打。

雄安新区规划编制是新中国成立以来，全国关注度最高、动用机构最多、涉及领域最广、集聚人才最多的一次城市规划编制。

雄安新区坚持规划引领，累计安排 1000 多名国内外专家、200 多支国内外团队、2500 多名专业技术人员参与规划编制工作。

按照党中央要求，履行规划编制主体责任的河北省，与国家发改委等部门历经近 700 个日日夜夜，经过反复磋商研究，雄安新区规划编制最终确定为以《河北雄安新区规划纲要》为统领的“1+4+N”规划体系。

经得起历史考验，要用最先进的理念和国际一流水准规划——

习近平总书记指出：“新区首先就要新在规划、建设的理念上，要体现出前瞻性、引领性。”

在安新县召开座谈会时，习近平总书记强调：雄安新区将是我们留给子孙后代的历史遗产，必须坚持“世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位”理念，努力打造贯彻新发展理念的创新发展示范区。“要坚持用最先进的理念和国际一流水准规划设计建设，经得起历史检验。”

“世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位”，16 个字为雄安新区规划和建设标定了时代高度。

“‘揭榜’雄安新区规划的设计人员均来自全球一流的规划设计团队，仅国内参与规划设计的就有 60 多位院士和专家。”雄安新区规划建设局副局长王志刚介绍。

雄安新区的规划坚持突出中华传统风貌。在大规模规划建设前，新区就十分注重对历史文物和历史风貌的保护，一批凝聚传统文化基因的乡愁遗存被登记造册、建档存根。

“北城、中苑、南淀”的空间布局，“一方城、两轴线、五组团、十景苑、百花田、千年林、万顷波”的空间意象，中西合璧、以中为主、古今交融……这些规划正是脱胎于中国千年文化的传承。

雄安新区对城市风貌作出严格规定，不搞稀奇古怪的建筑，不要摩天大楼和玻璃幕墙。“新区对建筑‘第五立面’屋顶的颜色、形态等都有严格限定。”王志刚自始至终参与新区规划编制，“根据规划，新建政府投资和大型公共建筑全面执行三星级绿色建筑标准，建设便捷舒适的 15 分钟生活圈……我们也一直按照这些高标准严格执行。”

经得起历史考验，要保持历史耐心，稳扎稳打，一茬接着一茬干——

“建设雄安新区是一项历史性工程，一定要保持历史耐心，有‘功成不必在我’的精神境界。”习近平总书记指出。

在正式公布设立后的两年多里，雄安新区除了基础性项目和保障运行的临时性建筑外，没有动“一砖一瓦”。但正是两年间这些“看不见、摸不着”的工作，一笔一画地勾勒出千年大计的宏伟蓝图。

“如果说规划编制慢的话，我想说这样的慢是我们想要的慢，这样的慢是为未来的好，这样的慢是为未来的快。”雄安新区管委会负责同志表示。

保持历史耐心，才能“一张蓝图干到底”。

习近平总书记强调：“要把设计成果充分吸收体现到控制性详细规划中，保持规划的严肃性和约束性，用法律法规确保一张蓝图干到底。”

由党中央、国务院批复的《河北雄安新区规划纲要》明确规定，“本规划纲要与相关规划经批准后必须严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更，坚决维护规划的严肃性和权威性，确保一张蓝图干到底”；新区首部综合性地方法规《河北雄安新区条例》，将新区规划上升为法律规定，为新区规划建设提供刚性的法律保护。

新区建设实行建筑师负责制，国家住房和城乡建设部派专人常驻新区，这些专业人士都曾参与各片区的规划编制，由他们监督规划落地，不能走样。

蓝图已绘就，奋斗正当时。

“现在有了蓝图，雄安从顶层设计阶段转向实质性建设阶段，可能今年就是一派热火朝天的局面了。”2019 年 1 月，习近平总书记在调研京津冀协同发展并主持召开座谈会时指出。座谈会上，总书记对京津冀三地负责同志说，今后我会时不时地过来走一走，看看你们阶段性工作的情况，“新阶段任务更艰巨更繁重，来不得丝毫放松，需要我们下更大气力推进工作”。

“我们可不是为了一个漂亮新城，而恰恰建新城是为了老百姓过上更好生活”

2017 年 2 月 23 日上午，习近平总书记从中南海出发，驱车 100 多公里，专程到河北省安新县实地察看规划新区核心区概貌。

“这地方老百姓生活得怎么样？人口密度有多大？拆迁人口有多少？”习近平总书记详细询问，并叮嘱道：设立雄安新区，一定要让老百姓得到更多的实惠，要有实实在在的获得感。

“要坚持以人民为中心，从市民需要出发，做到疏密有度、绿色低碳、返璞归真，

提供宜居的环境、优质的公共服务，有效吸引北京人口和功能疏解转移。”新区规划一开始，习近平总书记就如此强调。

《河北雄安新区规划纲要》提出，坚持以人民为中心、注重保障和改善民生，引入京津优质教育、医疗卫生、文化体育等资源，建设优质共享的公共服务设施，提升公共服务水平，构建多元化的住房保障体系，增强新区承载力、集聚力和吸引力，打造宜居宜业、可持续发展的现代化新城。

5 年来，雄安新区着力推进医疗、教育、文化、就业等领域发展，人民群众获得感、幸福感、安全感不断提升。

千年大计，教育先行——

目前，北京支持雄安新区建设的北京四中雄安校区等 3 所学校、幼儿园均进入收尾阶段。京津冀 56 所优质学校也与雄安新区 59 所学校建立帮扶合作。

就业是民生之本——

习近平总书记对老百姓的就业一直牵挂在心。“雄安新区有 125 万当地百姓，要做好百姓就业这篇文章，让他们共享发展成果。我们可不是为了一个漂亮新城，而恰恰建新城是为了老百姓过上更好生活。”总书记谆谆叮嘱。

在雄安，很多当地百姓找到了植树造林的新工作。容城县李郎村的邸永华将自家的 9 亩地交给新区合作造林后，到村附近的大清河片区打工植树。树栽好了，邸永华就地转岗成了护林员。“每天收入 100 元左右，9 亩地每亩每年还有公益金 1500 元。”

针对群众择业观念，新区开展培训，引导其融入新区城市发展，累计培训 5.8 万余人次。自 2020 年起，新区安排专项资金 2.3 亿元，对难以通过市场渠道实现就业的人员逐人安置岗位，目前累计上岗 1.1 万人。

社会保障为人民生活安康托底——

容东片区是新区首个集中建成区，这里率先开放 2 家养老驿站，为老年人提供基本服务。容东片区弘文花园小区居民高茂申已经 82 岁高龄，“我们老两口每月发养老金 2300 元，生活可好了。”他的幸福感也是新区老百姓的共同感受。

医疗卫生服务直接关系人民身体健康——

北京妇产医院帮扶容城县妇幼保健院，派出 11 名专家常驻容城。去年 8 月，一名产妇情况危急，派驻专家组全力抢救维持住患者的生命体征，最终将其顺利转往河北大学附属医院，得到救治。

北京市支持建设的雄安宣武医院是一家综合医院，2021 年 7 月一期主体结构封顶，

目前正加紧外立面和二次结构建设。今后将有多家知名医院从北京疏解到雄安。

截至 2021 年，京津冀累计 90 家知名医院共派出 429 名专家，对口帮扶新区医疗卫生机构。

按照规划，新区远期将承载 200 万至 250 万人口。“我们将持续优化营商环境和公共服务，不断提升雄安新区的承载力、竞争力和吸引力。”雄安新区改革发展局局长于国义说，“紧紧围绕‘人’来谋篇布局，配套优质教育医疗等资源，提高对疏解对象的吸引力。”

“绿水青山就是金山银山，雄安新区就是要靠这样的生态环境来体现价值、增加吸引力”

春回大地，雄安逐渐呈现出“蓝绿交织”的景象。“千年秀林”郁郁葱葱，白洋淀水天一色。

从开始谋划雄安新区，习近平总书记就强调要“坚持生态优先、绿色发展”。

坐拥“华北明珠”白洋淀，雄安新区具有天然的生态优势。但一段时间以来，白洋淀也曾遭遇“口渴”、污染等威胁。对此，习近平总书记十分痛心：“过去肾功能都要衰竭了，一直在透析。”

2017 年 2 月 23 日，习近平总书记在实地考察雄安新区建设规划时专程前往白洋淀。考察中，总书记强调，建设雄安新区，一定要把白洋淀修复好、保护好。将来城市距离白洋淀这么近，应该留有保护地带。要有严格的管理办法，绝对不允许往里面排污水，绝对不允许人为破坏。

雄安新区设立以来，白洋淀焕发出勃勃生机。

2019 年 1 月 16 日，在河北雄安新区规划展示中心，谈到雄安新区下大气力处理城和淀的关系，习近平总书记回想起选址的考虑：“当时选址在这，就是考虑要保护白洋淀，而非损害白洋淀。城与淀应该是相互辉映、相得益彰。”

新区设立以来，通过引黄入冀、南水北调以及上游王快水库等，每年为白洋淀补水 3 亿至 4 亿立方米。短短几年治理，流入白洋淀的 3 条河流都“摘帽”了劣Ⅴ类水质。2017 年前，白洋淀水质为劣Ⅴ类至Ⅴ类重污染，此后每年上一个台阶，2021 年白洋淀水质全域达到Ⅲ类水，为近 10 年最好水平，进入良好湖泊行列。

习近平总书记曾在宁德、福州、杭州等南方城市工作，对山清水秀的生态之美感触至深。对雄安新区的生态环境，总书记看得很重：“要坚持生态优先、绿色发展，划定开发边界和生态红线，实现两线合一，着力建设绿色、森林、智慧、水城一体的新

区。”

雄安新区管委会负责同志至今难忘习近平总书记考察雄安新区规划展示中心时的一个场景：“在生态堤沙盘前，总书记驻足良久，听到生态堤同时集自行车道、慢跑道、散步道、儿童探险道、机动车道 5 条道于一体，方便市民出行和休闲娱乐，总书记频频点头，还不时询问。”

先植绿、后建城，“千年大计”从“千年秀林”开始。

在雄县昝岗镇东河岗村附近的原野，一排排新栽植的云杉、松树等沐浴春光、挺拔屹立。这里是新区先期开展建设的“千年秀林”的一部分。

2017 年 11 月 13 日，在位于雄县雄州镇、容城县平王乡的大清河片林一区第五标段，建设者栽下新区第一批树苗。

2019 年 1 月 16 日下午，习近平总书记来到“千年秀林”大清河片林一区造林区域，乘车穿行林区察看林木长势，并在秀林驿站结合展板听取雄安新区生态建设总体情况和“千年秀林”区域植树造林情况介绍，登上二层平台远眺林区全貌，对他们运用科学方法植树造林、运用信息化手段管林护林的做法表示赞赏。

习近平总书记登上秀林驿站平台远眺，乔灌草高低错落，经济林生态林比肩而立。

望着一株株摇曳的小树幼苗，习近平总书记欣喜地说：“让它们跟着雄安新区一起慢慢生长。不要搞急就章，不要搞一时的形象工程。绿水青山就是金山银山，雄安新区就是要靠这样的生态环境来体现价值、增加吸引力。”

对比近年的卫星监测图，新区大地越来越绿。杏花盛放，玉兰飘香，油松吐翠，“千年秀林”成为一道风景。雄安新区累计 43 万亩新造林正为新区生态改善提供巨大的“绿色动力”。

300 米进公园，1 公里进林带，3 公里进森林……近些年，郊野公园、悦容公园等一批公园已经建成，“千年秀林”、中央绿谷等正在持续建设，都市人向往的田园城市风光和生活正在雄安新区成为现实。

“创造‘雄安质量’，在推动高质量发展方面成为全国一个样板”

2018 年 2 月 22 日，中共中央政治局常委会召开会议，听取河北雄安新区规划编制情况汇报。习近平总书记指出，改革开放初期设立了深圳经济特区，创造了深圳的速度，40 年后的今天，我们设立雄安新区要瞄准 2035 年和本世纪中叶“两步走”的目标，创造“雄安质量”，在推动高质量发展方面成为全国一个样板。

高质量发展，雄安新区如何破题？

改革创新是重要动力源。习近平总书记指出，向改革创新要动力，发挥引领高质量发展的重要动力源作用。

方向清晰，实践却依然需要滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难。

创新升级，雄安传统产业怎么办？创新要素资源哪里来？

历史上，雄安三县形成了有色冶炼、制鞋、塑料加工、纺织印染等产业，背后是几十万人的就业大军，关系众多家庭的生计。

对此，雄安并非简单“一刀切”，一方面稳妥有序外迁，一方面实施改造提升，实现传统产业转移升级、跨越发展。同时，为保障雄安新区建设发展，河北保定市担当“上游责任”，持续实施白洋淀上游流域综合治理和保护项目，针对工业污染，全市严格坚持淀区不上项目、不建园区、不办工业，所有涉水工业企业全部外迁。

容城曾是华北最大的服装生产基地之一，从业者有 10 万人。李迎春是容城本地人，雄安新区成立后，她从广东返乡创业，开办了一家服饰公司，“我们根据新区产业定位，主要在新区做产品研发和推广，生产正向外转移。”

依托创新平台，创新要素资源向雄安不断集聚。

《河北雄安新区规划纲要》提出，新区通过承接符合新区定位的北京非首都功能疏解，积极吸纳和集聚创新要素资源，高起点布局高端高新产业，建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系。

2021 年 5 月，中科院雄安创新研究院成立，院长祝宁华同年 11 月当选中科院院士，成为雄安新区首位院士；一批中关村企业落户雄安；雄安新区中关村科技园、位于启动区的科学园等创新平台建设紧锣密鼓。

目前，雄安城市安全实验室已经建成，雄安新区超算中心等新基建正在建设。雄安新区在“同步规划建设数字城市，努力打造智能新区”的路上蹄疾步稳。

负责雄安城市安全实验室的中国联通智能城市研究院副院长夏俊杰说：“我们为新区探索城市安全的新范式，实现数字孪生、安全共生。打造智能新区要在全社会共建、共治、共享的基础上，实现资源高效配置。”

保障创新要素资源更好发挥作用，河北省积极担当作为。雄安新区成立后，河北省举办雄安新区村（社区）“两委”正职培训班，对来自新区三县村（社区）的 380 余名党支部书记、村委会主任进行培训；为服务雄安新区建设发展，助力新区各类用人主体引进急需紧缺人才，截至 2021 年，河北省已经连续 3 年举办雄安新区人才智力交流会。

深化改革，雄安新区能不能破除制约协同发展的行政壁垒？

雄安事雄安办，网上办、便捷办。

习近平总书记充分肯定雄安新区政务服务中心推行“一枚印章管到底”全贯通服务的做法。总书记指出，要运用现代信息技术，推进政务信息联通共用，提高政务服务信息化、智能化、精准化、便利化水平，让群众少跑腿。

习近平总书记强调，要破除制约协同发展的行政壁垒和体制机制障碍，构建促进协同发展、高质量发展的制度保障。

雄安新区与北京、天津的政务服务中心互派人员、开设窗口，方便企业和群众办事，为承接疏解营造良好环境。在新区政务服务中心，随时能体验政务服务的智能与高效。新区实行“四个一”政务服务，一门覆盖、一窗受理、一网通办和一帮到底；逐步实施“六化”，行政审批事项清单化、许可标准化、人员职业化、审批智慧化、平台一体化和审管联动化。

5 年来，雄安新区实行党政合设、大部门制、扁平化管理，打造“雄安服务”品牌，以“店小二”的思维、“保姆式”的服务，全力保障企业注册登记，健全“绿色通道”、容缺受理等制度。

高起点、高定位，雄安新区能否“聚集新人才”？

2019 年 1 月 16 日，在雄安新区政务服务中心，部分进驻雄安新区的企业代表看到习近平总书记来了，热情围拢上来。

习近平总书记得知他们是到雄安新区的第一批创业者，勉励他们说：“我们建设雄安新区，需要各方面企业共同参与。无论是国有的还是民营的企业，无论是本地的还是北京的企业，无论是中国企业还是外资企业，都要把握住这个千载难逢的机会，把握住历史机遇，做民族复兴、改革创新的弄潮儿！”

“如果有机会，就到雄安去。”如今，许多年轻人怀揣梦想来雄安新区创业。位于新区市民服务中心的雄安创业会客厅，每年都接待大批创业咨询人员，负责人田晶自己就是来自北京的创业者。许多本地人怀揣希望回到家乡“二次创业”。雄安新区已经成为干事创业的热土。

习近平总书记强调，“要建设一支政治过硬、专业过硬、能吃苦、富有开拓创新精神的干部队伍。”

5 年来，雄安新区坚持党管人才，将“聚集新人才”作为重要目标之一。新区设立以来，近 300 名干部从中央和国家机关，北京、上海和深圳等发达地区汇聚雄安。“他

们有特长，有情怀。在一些关键期，新区管委会办公楼经常彻夜通明。”雄安新区管委会副主任陈峰说。

坚持创新引领，打造改革高地，汇聚八方英才。雄安新区正在探索一条可复制、可推广的新路子。这里将是一座新时代高质量发展的样板城市，人们也将从这里看到未来中国。

习近平总书记强调：“雄安新区的规划建设，要能够经得起千年历史检验，这也是我们这一代中国共产党人留给子孙后代的历史遗产。”

千年大计重于千钧，五年奋进夯基固本。

我们坚信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，雄安新区一定能够实现构建科学合理空间布局、塑造新时代城市风貌、打造优美自然生态环境、发展高端高新产业、提供优质共享公共服务、构建快捷高效交通网、建设绿色智慧新城、构筑现代化城市安全体系、保障规划有序有效实施的规划要求，必将在浩瀚的历史长河中绽放出璀璨夺目的光芒！

雄安，雄韬伟略，长治久安。

“努力创造新时代高质量发展的标杆”
——以习近平同志为核心的党中央关心河北雄安新区规划建设五周年纪实

来源：人民日报　2022-04-01

正值春暖，万物盎然。北京向南 100 多公里，一座新城拔节生长。

2017 年 4 月 1 日，新华通讯社受权发布：中共中央、国务院决定设立河北雄安新区。

设立河北雄安新区，是以习近平同志为核心的党中央深入推进京津冀协同发展作出的一项重大决策部署，是千年大计、国家大事。习近平总书记亲自决策、亲自部署、亲自推动，为雄安新区规划建设领航指路、把脉定向，要求在新区建设中全面贯彻新发展理念，坚持高质量发展要求，努力创造新时代高质量发展的标杆。

“疏解北京非首都功能、推进京津冀协同发展的历史性工程”

2021 年 4 月 28 日，中国卫星网络集团有限公司在雄安新区正式揭牌，成为首家注册落户雄安新区的中央企业。

目前，中国星网、中国中化、中国华能等首批 3 家央企已完成总部选址，即将开工建设；首批启动向雄安新区疏解的在京部委所属高校、医院已基本确定项目选址，各项疏解工作正在稳妥有序推进。

打造北京非首都功能集中承载地，是设立雄安新区的初心。

新区设立之初，习近平总书记就强调：雄安新区不同于一般意义上的新区，其定位首先是疏解北京非首都功能集中承载地，重点承接北京疏解出的行政事业单位、总部企业、金融机构、高等院校、科研院所等，不符合条件的坚决不能要。

5 年来，从完成顶层设计到展开大规模实质性建设，这座未来之城从“一张白纸”着墨，稳扎稳打，目前已进入承接北京非首都功能和建设同步推进的重要阶段，一幅高质量发展的美好画卷徐徐展开。

时间回到 5 年前。

2017 年 2 月 23 日上午，华北平原，雪后初霁。习近平总书记从中南海出发，驱车 100 多公里，专程到河北省安新县实地察看规划新区核心区概貌。

在大王镇小王营村，习近平总书记走进一片开阔地，极目远眺。这里就是规划中雄安新区起步区的核心地块。

当天中午，一场小型座谈会在安新县召开。习近平总书记强调指出，规划建设雄安新区是具有重大历史意义的战略选择，是疏解北京非首都功能、推进京津冀协同发展的历史性工程。

新时代呼唤大战略，大战略需要大手笔。

京畿重地，濒临渤海，携揽“三北”，是北方地区拉动中国经济发展的重要引擎。然而，京津两极过于“肥胖”，周边中小城市过于“瘦弱”，特别是河北与京津两市发展水平差距较大，城镇体系结构失衡……

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央部署推动京津冀协同发展重大战略，核心是通过疏解北京非首都功能，探索出一种人口经济密集地区优化开发的模式，走出一条中国特色解决“大城市病”的路子。

解决北京“大城市病”问题，需要跳出北京看北京，在更大的空间格局中加以考量。

习近平总书记指出：从国际经验看，解决“大城市病”问题基本都用“跳出去”建新城的办法；从我国经验看，改革开放以来，我们通过建设深圳经济特区和上海浦东新区，有力推动了珠三角、长三角的发展。

规划建设雄安新区，正是着眼深入推进实施京津冀协同发展大战略，建设疏解北京非首都功能集中承载地的关键之举。

从谋划京津冀协同发展战略，到部署雄安新区建设，习近平总书记以高超的政治智慧、强烈的使命担当，运筹帷幄、统筹部署，多次深入地方考察调研，多次主持召开会议研究和部署实施，作出一系列重要指示批示，倾注了大量心血。

习近平总书记深刻指出：“建设北京城市副中心和雄安新区两个新城，形成北京新的‘两翼’。这是我们城市发展的一种新选择”“在新的历史阶段，集中建设这两个新城，形成北京发展新的骨架，是千年大计、国家大事”。

2017 年 10 月 18 日，习近平总书记在党的十九大报告中指出，以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展，高起点规划、高标准建设雄安新区。

千年大计，要经得起历史检验、体现时代风貌。

谋定后动，规划先行。习近平总书记高度重视雄安新区规划建设，无论是规划编制要秉持的理念，还是规划编制进程的关键阶段，都亲自谋划指导，对每个重大问题及时把关定向，为高起点规划、高标准建设雄安新区提供了根本遵循、指明了工作方向。

早在谋划设立新区之时，习近平总书记就郑重告诫：雄安新区将是我们留给子孙后代的历史遗产。“要坚持用最先进的理念和国际一流水准规划设计建设，经得起历史检验。”

2018 年 2 月 22 日，中南海。中共中央政治局常委会召开会议听取河北雄安新区规划编制情况的汇报。

习近平总书记强调指出，改革开放初期设立了深圳经济特区，创造了深圳的速度，40 年后的今天，我们设立雄安新区要瞄准 2035 年和本世纪中叶“两步走”的目标，创造“雄安质量”，在推动高质量发展方面成为全国一个样板。

2018 年 4 月 20 日，中共中央、国务院关于对《河北雄安新区规划纲要》的批复向社会公布。4 月 21 日，规划纲要全文公布。

2019 年 1 月，推动京津冀协同发展 5 周年之际，习近平总书记再次来到河北雄安新区。

在“千年秀林”，习近平总书记乘车穿行林区察看林木长势。望着一株株摇曳的小树幼苗，他欣喜地说：“让它们跟着雄安新区一起慢慢生长。不要搞急就章，不要搞一时的形象工程。绿水青山就是金山银山，雄安新区就是要靠这样的生态环境来体现价值、增加吸引力。”

在雄安新区规划展示中心，谈到雄安新区下大气力处理城和淀的关系，习近平总书记强调：“当时选址在这，就是考虑要保护白洋淀，而非损害白洋淀。城与淀应该是相互辉映、相得益彰。”

如今，“千年秀林”工程累计造林 45.4 万亩，雄安郊野公园、悦容公园等一批高品质休闲设施投用，雄安新区森林覆盖率由 11%提高到 32%，营造出“城在林中，人在景中”的意趣。

秀林不远处，白洋淀新苇吐绿、水鸟翩跹。淀区水质由劣Ⅴ类提升到全面Ⅲ类，鱼类恢复至 54 种，鸟类达 230 种，白洋淀生态环境治理和水质发生历史性变化，“华北之肾”功能加快恢复。

高起点规划、高标准建设、高质量发展，蓝图正一步步变为现实。

“精心推进不留历史遗憾”

从空中俯瞰今天的雄安——

这里是塔吊林立、热火朝天的施工现场，高峰时期 100 多个重点建设项目滚动推进，雄安建设者正在不断创造“雄安质量”，用勤劳和汗水描绘社会主义现代化城市新画卷；

这里是蓝绿交织、水城共融的美丽城市，城与淀相互辉映，“千年秀林”伴随雄安新区慢慢生长……

习近平总书记强调，建设雄安新区是一项历史性工程，一定要保持历史耐心，有“功成不必在我”的精神境界。

建设，规划先行；动工，生态先行。5 年时光，这份“功成不必在我”的历史耐心，这道“快”与“慢”的辩证法，在雄安新区，有着最深刻的体现。

雄安规划，志在千年。习近平总书记反复强调：“把每一寸土地都规划得清清楚楚再开始建设”“精心推进不留历史遗憾”。

先后有 60 多位院士、国内外 200 多个团队、3500 多名专家和技术人员参与新区规划体系编制；以《河北雄安新区规划纲要》为统领，形成了以雄安新区总体规划、起步区控制性规划、启动区控制性详细规划及白洋淀生态环境治理和保护规划四个综合性规划为重点，26 个专项规划为基础支撑的“1+4+26”规划体系，为稳步承接北京非首都功能疏解，实现高标准规划、高质量建设奠定坚实基础。

2017 年 11 月 13 日，雄安新区“千年秀林”9 号地块栽下第一棵树。

未建城，先植绿。这片万众瞩目的土地，在 5 年前的一声惊雷之后，仿佛又归于沉寂，但树却一棵一棵种了下来，白洋淀也迎来有史以来最大规模的系统性生态治理。

慢，是为了快。

2019 年 1 月，在雄安新区规划展示中心，习近平总书记仔细端详展板上的《河北雄安新区规划纲要》。

此时，雄安新区“1+N”规划体系已基本建立。习近平总书记说：“这两年，几乎没有动一砖一瓦。现在有了蓝图，雄安从顶层设计阶段转向实质性建设阶段，可能今年就是一派热火朝天的局面了。”

在随后于北京城市副中心召开的京津冀协同发展座谈会上，习近平总书记强调：“要把设计成果充分吸收体现到控制性详细规划中，保持规划的严肃性和约束性，用

法律法规确保一张蓝图干到底。”

先规划再建设、先管控再发展，目光更远，起点更高，标准更严。习近平总书记强调，要打造一批承接北京非首都功能疏解的标志性工程项目，新开工建设一批交通、水利、公共服务等重大基础配套设施，让社会各界和新区百姓看到变化。

如今的雄安新区，京雄城际铁路直通北京，城市外围道路、片区连接道路框架、生态廊道、水系等城市“四大体系”基本成型，城市框架全面拉开；容东片区基本建成，容西、雄东、昝岗等片区进入稳定开发期，启动区、起步区重点项目有序建设，城市雏形加快显现。

地上之城拔节生长，地下之城加快成型。

在雄安，蜘蛛网式线缆不见踪影，水、电、气、暖、网等市政配套基础设施管线全都集纳在地下综合管廊中，统一规划、设计、建设和管理。从开挖第一个基坑开始，就将高质量发展要求贯穿项目建设全过程。

样板之城，亦是智慧之城。

新区每建设一栋楼，都会在数字雄安平台上生成一栋数字大楼，现实中哪怕更换一盏路灯，都能显示出来。每一栋建筑都是计算好的，运来的材料直接组装，一厘米钢筋都不会浪费。

起笔是世界眼光，落笔为时代标杆。

“要坚持生态优先、绿色发展，划定开发边界和生态红线，实现两线合一，着力建设绿色、森林、智慧、水城一体的新区。”

“要尊重城市开发建设规律，合理把握开发节奏，稳扎稳打，一茬接着一茬干。”

“这件事是不可逆的工作，所以必须发扬工匠精神，精心推进。”

……

习近平总书记的谆谆嘱托，为雄安新区建设发展指明方向。

“努力打造贯彻新发展理念的创新发展示范区”

2021 年 12 月 30 日，北京市支持雄安新区“三校一院”交钥匙项目北海幼儿园雄安园区项目，首先实现竣工验收并正式移交雄安新区。

史家小学和北京四中雄安校区竣工，雄安宣武医院一期主体结构封顶；启动区体育中心、大学园图书馆等重大公共服务标志性工程开工建设……

进入承接北京非首都功能和建设同步推进的阶段，雄安新区各项重点工作都在滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难。

未来之城，加快奔向未来。

尊重城市建设规律和发展规律，稳扎稳打，推动北京非首都功能向雄安疏解——

“疏解是双向发力。”习近平总书记深刻解析：“触及深层次矛盾，要更加讲究方式方法，内部功能重组和向外疏解转移双向发力。”“雄安新区是外向发力；北京是内向调整，优化核心功能，把‘白菜心’做好。”

当前，新区建设聚焦启动区“主战场”，促进各方面要素向启动区集中。

京津冀协同发展领导小组办公室有关负责人介绍，以在京部委所属高校、医院和央企总部为重点，分期分批推动相关非首都功能向雄安新区疏解，努力在“十四五”期间形成一批标杆性项目，为深入实施中长期疏解任务奠定基础。

“始终牢记雄安新区作为疏解北京非首都功能集中承载地的初心使命，推动疏解项目优先向新区启动区疏解，形成规模效应并集聚人气，将启动区打造为承载北京非首都功能的高质量样板。”这位负责人说。

聚焦创新、改革、开放，打造京津冀协同发展的重要增长极——

雄安新区智慧交通示范项目现场，通过“5G+北斗”无人化业务运营平台，无人接驳车、无人零售车、无人清扫车、巡逻机器人等多种无人车和机器人统一调度，全部实现无人化作业。

智能、绿色、创新是雄安新区重点打造的亮丽名片。“必须坚持‘世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位’理念，努力打造贯彻新发展理念的创新发展示范区。”习近平总书记指出。

协同发展本身就是一场深层次改革。习近平总书记一再强调，要赋予雄安新区发展自主权，只要有利于雄安创新发展的要全力给予支持。

2018 年 7 月 6 日，中央全面深化改革委员会第三次会议审议通过《关于支持河北雄安新区全面深化改革和扩大开放的指导意见》。会议指出，赋予雄安新区更大的改革自主权，在创新发展、城市治理、公共服务等方面先行先试、率先突破，构建符合高质量发展要求和未来发展方向的制度体系，打造推动高质量发展的全国样板。

完善建设资金筹措机制，完善多主体供给住房政策，全力提升企业开办效能……作为打造京津冀世界级城市群的重要一环，雄安新区开出一系列体制机制改革创新清单。

坚持以人民为中心，构筑新时代宜居的“人民之城”——

“要坚持以人民为中心，从市民需要出发，做到疏密有度、绿色低碳、返璞归真，

提供宜居的环境、优质的公共服务，有效吸引北京人口和功能疏解转移。”新区规划伊始，习近平总书记就这样强调。

兼顾传统与现代的建筑风貌设计，安全便捷的三级道路系统，推窗见绿、开门入园的景观环境……雄安新区首个集中建成区容东片区，已回迁 4 万余人，千余栋建筑全部交工后将容纳 17 万人。

这将是一座令人耳目一新的城市：公交步行通畅便捷，森林碧水交织绕城……

这将是一座更加宜居宜业的城市：贴心的公共服务设施，优质的教科文卫等公共资源，多元化住房保障体系……

这将是一座集萃当代智慧的城市：先进的城市理念扎根发芽，创新的改革模式作出示范，前沿的创新发展见证时代……

在以习近平同志为核心的党中央领导下，坚持大历史观，保持历史耐心，一茬接着一茬干，一年接着一年干，确保一张蓝图干到底，努力创造“雄安质量”，雄安新区正着力打造高质量发展的全国样板。

一方城、两轴线、五组团、十景苑、百花田、千年林、万顷波……一个生机勃勃的未来之城令人期待。

（新华社北京 3 月 31 日电 记者李凤双、安蓓、高敬、张涛）

5 年来，雄安新区着力建设创新驱动发展引领区
——创新之城正拔节生长（走雄安，看高质量发展）

来源：人民日报　2022-04-02

电脑显示屏上，建筑信息模型变换角度，塔吊布局、楼房位置、排水管、电路线立体呈现，整个项目情况一目了然。

“前几天，我们在模型图上发现，风管和污水管后期施工会产生碰撞，立刻进行了调整。”在位于河北雄安新区启动区的招商蛇口项目工地，项目经理时胜海介绍，“我们埋下的每一根管，都会在施工前同步绘入三维建筑信息模型，经校验无碰撞后再施工。”

塔吊林立、热火朝天的雄安新区建设现场，“两个雄安”——一砖一瓦砌成的现实城市与信息网络搭建的数字城市，正齐头并进。

自设立以来，雄安这座承载了“千年大计、国家大事”重托的未来新城，就把创新写入了基因，着力开创国家新区和城市发展的全新模式。

2017 年 2 月 23 日，习近平总书记在河北安新县主持召开座谈会时强调：“雄安新区将是我们留给子孙后代的历史遗产，必须坚持‘世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位’理念，努力打造贯彻新发展理念的创新发展示范区。”

坚持数字城市与现实城市同步规划、同步建设，打造全球领先的数字城市；通过承接符合新区定位的北京非首都功能疏解，积极吸纳和集聚创新要素资源，高起点布局高端高新产业……5 年来，雄安新区坚持把创新作为高质量发展的第一动力，建设创新驱动发展引领区，努力创造新时代高质量发展的标杆。

新区首先就要新在规划、建设的理念上

——现实城市拔地而起，数字城市同步生长

“小区垃圾箱满溢。”容东城市运营管理中心的大屏幕上，突然弹出信息。派单、处置、拍照、回传，问题从发现到解决形成闭环。

容东片区是雄安新区首个集中建成区。坚持数字城市与现实城市同步规划、同步

建设，各类建筑数据、城市运行数据汇聚到城市运营管理中心，逐步在各政务系统间打通。如今，在这里可以清晰看到容东的“三维世界”。

“从居住设施、学校医院、地下管廊，到用气用水、公交出行、生态环境，数据实时更新，不同场景的智能化应用全面推开。”雄安新区首席信息官张强说。

如今雄安新区已经进入承接北京非首都功能疏解和大规模建设同步推进的重要阶段，现实城市拔地而起，数字城市同步生长。

建设雄安新区是千年大计。习近平总书记指出：“新区首先就要新在规划、建设的理念上，要体现出前瞻性、引领性。”

顺应信息化、数字化、网络化、智能化发展趋势，智能成为雄安新区重点打造的特有元素和亮丽名片之一。

2018 年 2 月 22 日，中共中央政治局常务委员会召开会议，听取河北雄安新区规划编制情况的汇报。会议强调，要同步规划建设数字城市，努力打造智能新区。

到 2035 年，数字经济占城市地区生产总值比重不低于 80%，大数据在城市精细化治理和应急管理中的贡献率不低于 90%，基础设施智慧化水平不低于 90%……翻阅《河北雄安新区规划纲要》，一项项具体指标值，展现雄安打造全球领先的数字城市的雄心和决心。

保持历史耐心和战略定力，高标准高质量建设雄安新区，数字之城渐次铺开。迄今，雄安新区已搭建起以“一中心、四平台”为核心的城市大脑框架体系，包括雄安城市计算中心、物联网平台、视频一张网平台、城市信息模型（CIM）平台和块数据平台。

数字赋能，看似平常的城市基础设施，可能别有洞天——容东片区主干道两侧，每隔几十米竖立着一根复合型智慧灯杆。它整合了交通标志、信号灯、监控、路名牌、公共设施指示标志牌等多种功能，可以提升交通管理效能，丰富城市管理功能，还可以通过 5G 基站和车路协同设备，为未来无人驾驶提供技术支持。

在雄安，智慧应用方兴未艾——在工程建设资金支付管理方面，业主单位、总包商、分包商之间所有合同被上传到区块链平台，付款条件和路径被写入智能合约，一旦触发付款条件就自动穿透式支付，有效解决了传统工程管理中的资金挪用、拖欠农民工工资等问题。

“路不再是普通的路，而是每时每刻产生数据、产生价值的‘智能路’，上面跑的是‘聪明车’。”雄安新区管委会副主任吴海军表示，雄安新区将充分引入和运用大数

据、云计算、人工智能等新技术，加强智能基础设施建设，提供全面智能化应用服务，建设现代智慧新城。

要在创新上下功夫，成为改革先行区

——承接疏解起势良好，创新要素加快集聚

北京眼神科技有限公司，是北京中关村首批与雄安新区签署战略合作协议的 12 家企业之一，也是首家总部落户雄安新区的人工智能企业。

“这是一次智慧的相遇。”北京眼神科技有限公司品牌市场经理张会说，公司拥有指纹、人脸、虹膜、指静脉等身份识别技术，与雄安新区发展定位——创新驱动发展引领区高度契合，“目前，公司已落地 30 多项智能化场景；2018 年到 2021 年，营业收入复合年均增长率达 150%。”

雄安新区不同于一般意义上的新区，其定位首先是北京非首都功能疏解集中承载地。习近平总书记强调指出，雄安新区千万不能搞成工业集聚区，更不是传统工业和房地产主导的集聚区，要在创新上下功夫，成为改革先行区。

牢牢把握北京非首都功能疏解集中承载地这个定位，雄安新区着力发展高端高新产业，积极吸纳和集聚创新要素资源，培育新动能。

如今在雄安，中国星网、中国中化、中国华能等首批 3 家央企已完成选址并启动建设程序，中科院雄安创新研究院等项目正有序推进，中国电信雄安互联网产业园等一批市场化疏解项目开工建设……迄今，央企在新区设立分支机构达 100 多家，在新区本级注册的北京投资来源企业达 3600 多家。

“按照总体工作部署，从 2021 年起将以在京部委所属高校、医院和央企总部为重点，分期分批推动相关非首都功能向雄安新区疏解，努力在‘十四五’期间形成一批标杆性项目。”雄安新区改革发展局局长于国义说，雄安着力推动疏解项目优先向新区启动区疏解，形成规模效应并集聚人气，将启动区打造为承载北京非首都功能的高质量样板。

推动高端高新产业发展，既要吸引北京创新型、高成长性科技企业疏解转移，又要对符合发展方向的传统产业实施现代化改造提升。

历史上，雄安三县形成了有色冶炼、制鞋、塑料加工、纺织印染等产业：容城曾是北方服装名城，安新是国内重要的制鞋基地，雄县的气球产业国际知名。在有力有序淘汰落后产能的同时，雄安大力推进传统产业向数字化、网络化、智能化、绿色化发展。

“我们投入 1000 多万元，与科研机构联合研发全生物降解的塑料颗粒，生产的绿色包装袋很畅销。2021 年产值 8 亿元，比 2020 年增加 2 亿元。”河北立亚包装有限公司总经理杨玉梅说。

无论是培育新兴产业，还是改造传统产业，强化技术创新是关键。

国家支持雄安新区企业联合金融机构、高校、科研院所和行业上下游共建产业协同创新共同体，建设产业创新中心，联合承担重大科研任务。雄安新区也设立关键共性技术研发奖励专项，对项目单位给予最高不超过 500 万元的研发补贴。

位于昝岗片区的中试基地，今年先期建成 3 万平方米的标准厂房，可满足企业研发、小试、中试、成果转化需求。不远处的雄安创新研究院，与中科院 16 个院所签订了实验室共建合作协议，推动综合集成创新、关键技术落地转化、重大科技问题协同攻关。

根据规划纲要，到 2035 年，雄安新区全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重为 6%，万人发明专利拥有量为 100 件，科技进步贡献率为 80%……中国工程院院士邬贺铨说：“雄安将成为京津冀创新的源头，全国创新发展的样板。”

提高政务服务信息化、智能化、精准化、便利化水平

——行政审批“一枚印章”，营商环境持续改善

2019 年 1 月 16 日，习近平总书记在雄安新区考察时指出，要运用现代信息技术，推进政务信息联通共用，提高政务服务信息化、智能化、精准化、便利化水平，让群众少跑腿。

牢记习近平总书记嘱托，雄安新区持续深化“放管服”改革，深入推进“互联网+政务服务”，打造“雄安服务”品牌，持续改善营商环境。

数字化赋能，雄安事网上办——

“没有抵押物，单凭订单，贷到 1000 万元！”津海服装股份有限公司总经理薛永旺直言，这搁在过去想都不敢想。

雄安新区基于区块链技术搭建的产业互联网平台，是促成这桩好事的“功臣”。企业完成数据填报后，自动生成立体“成长画像”。有贷款需求时，加密数据可供银行调阅。

借助数字化，雄安新区优化“互联网+政务服务”平台功能，上线 2.8 万多项政务服务和 300 多项便民应用。2021 年至今，累计受理行政许可事项 7907 件，除涉密等不宜在网上办理的事项外，网上可办率达 100%。

“一枚印章管到底”，雄安事一窗办——

《河北雄安新区条例》赋予雄安新区管委会法律地位和管理职权，鼓励先行先试。按“前台综合受理、后台分类审批、一个窗口出件”的行政审批改革模式，对 457 个行政许可事项实行无差别受理；对 190 种证照、254 种结果文书统一制作、加盖“行政审批专用章”。

“针对大规模建设，雄安新区创新实施‘一会三函’审批制度。”雄安新区政务服务中心副主任李月冰说，“一会”即召开会议集体审议决策，“三函”即建设项目前期工作函、设计方案审查意见函、施工意见登记函。“项目取得‘三函’后即可开工建设，审批时限控制在 14 个工作日内，确保项目早开工、早落地。”

推动跨区域、跨层级办理，雄安事就近办——

打造创新开放政策环境，确保疏解对象来得了、留得住、发展好。为疏解企业设立专门的服务窗口，并在北京市开展“跨省通办”服务。对于疏解项目，实行“指挥部+管委会+工作专班+综合服务中心”服务机制，做到“一个项目、一个领导、一个班子、一套方案、一跟到底”。

“马上办、‘不说不’服务，让人感触颇深。”中电建河北雄安建设发展有限公司营销客服与招商运营部总经理李树木说。项目进入拿地环节，需要交纳 7.2 亿元保函，而留给他的办理时间只有 3 天。“最后一天下午 2 点多，在北京拿到保函，拍照传到新区，便给予认可。当晚，拿原件赶到雄安，工作人员全程帮忙完成报名。”

雄安新区有关负责同志表示，我们努力以“店小二”的思维、“保姆式”的服务，为企业快速落地创造条件，集聚高端高新企业和人才，让企业和办事人员感到便利、舒心。

雄安新区——协同发展开新篇（走雄安，看高质量发展）

来源：人民日报　2022-04-03

复兴号高铁列车风驰电掣。北京大兴国际机场至河北雄安新区，19 分钟可达。

快的，不只是交通。

数百个工地塔吊林立，高峰时 20 多万名建设者紧张有序施工……雄安新区建设热火朝天。

这是一座担当着新时代发展使命的未来之城。雄安新区之“新”在于“以新破局”，构建起京津冀协同发展的“新格局”，也为中国实现区域协同发展提供可复制可推广的经验。

2017 年 2 月 23 日，习近平总书记在河北安新县主持召开座谈会时指出，规划建设雄安新区是具有重大历史意义的战略选择，是疏解北京非首都功能、推进京津冀协同发展的历史性工程。

建设“协调发展示范区”，作为雄安新区的 4 个发展定位之一，写入党中央、国务院批复的《河北雄安新区规划纲要》。

有序承接北京非首都功能疏解，加强同北京、天津、石家庄、保定等城市的融合发展，加快建立连接雄安新区与京津及周边其他城市、北京大兴国际机场之间的轨道和公路交通网络……5 年来，雄安新区坚持把协调作为高质量发展的内生特点，着力推动城乡、区域、经济社会和资源环境协调发展，奋力打造协调发展示范区，为建设京津冀世界级城市群提供支撑。

“必须牢记这个初心”

——扭住承接北京非首都功能疏解牛鼻子，一批重大疏解项目有序落地

今年开春，包括中国卫星网络集团有限公司等首批央企疏解项目在内，雄安新区 43 个重点项目集中开工。

雄安新区已经进入承接北京非首都功能疏解和大规模开发建设同步推进的重要阶段。

“要和北京非首都功能转移相衔接，必须牢记这个初心。”习近平总书记强调，“雄安新区不同于一般意义上的新区，其定位首先是疏解北京非首都功能集中承载地，重点承接北京疏解出的行政事业单位、总部企业、金融机构、高等院校、科研院所等，不符合条件的坚决不能要。”

雄安新区有关负责同志表示，大家认真学习贯彻习近平总书记重要讲话和指示精神，牢牢把握承接北京非首都功能疏解这个“牛鼻子”，积极稳妥有序承接符合雄安新区定位和发展需要的事业单位、总部企业、金融机构、高校、医疗机构等，承接疏解实现良好开局。

一批重大疏解项目有序在雄安落地：中国星网等首批 3 家央企落户，已完成选址并有序启动建设程序，中国电信雄安互联网产业园等市场化疏解项目开工建设；首批启动向雄安新区疏解的在京部属高校、医院已基本确定项目选址，各项疏解工作正在稳妥有序推进……截至目前，中央企业已在雄安新区设立分支机构 100 多家，在新区本级注册的北京投资来源企业达 3600 多家，占总量的八成多。

推动疏解对象顺利落地，离不开打造一流硬件设施环境。

夜幕之下，各建设片区灯火通明。坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位，聚焦创造“雄安质量”，雄安新区大规模建设正酣。

截至 2021 年底，雄安新区累计开工新建建筑面积 2360 万平方米，总开发面积达 70 多平方公里。今年，锚定推动新区“显雏形、出形象”的目标，新区建设全面提速，将实施 300 多个重点项目。

雄安新区有关负责同志表示，按照规划，到年底，重点承接北京非首都功能疏解的启动区，“四梁八柱”将全部建成，交通路网骨架成型，教育、文化、医疗等公共服务设施、生态景观体系基本形成。

“幼儿园去年底已经交付。”站在北海幼儿园雄安园区的蓝色跑道上，指着不远处北京援建的史家胡同小学雄安校区、北京第四中学雄安校区、首都医科大学宣武医院雄安院区，来自北京市工业设计研究院有限公司的孙方方说，引入北京优质教育、医疗卫生等资源，提升了雄安公共服务水平和综合承载能力，增强了新区对疏解单位和人员的吸引力。

营造承接环境，创新政策环境不可少。雄安新区推行的“一枚印章管到底”全贯通服务，受到充分肯定。

聚焦高等院校和科研院所、金融机构、高技术产业等六大承接重点，雄安新区实

行“一个项目、一个领导、一个班子、一套方案、一跟到底”协调服务机制。

“雄安深化行政审批改革，全面优化营商环境，打造‘雄安服务’和体制机制创新高地，确保疏解对象来得了、留得住、发展好。”雄安新区改革发展局局长于国义说。

“瓣瓣不同，却瓣瓣同心”

——以规划建设新区为重要突破口，深入推进京津冀协同发展

2019 年年初，习近平总书记再次踏上万千瞩目的河北雄安新区、古韵厚重的天津、焕然一新的北京城市副中心。

“京津冀如同一朵花上的花瓣，瓣瓣不同，却瓣瓣同心。”习近平总书记的话情真意切，寓意深长。

设立雄安新区，是以习近平同志为核心的党中央深入推进京津冀协同发展作出的重大选择，以规划建设雄安新区为重要突破口，探索人口经济密集地区优化开发的新模式，谋求区域发展的新路子，打造经济社会发展新的增长极。

雄安新区有关负责同志表示，雄安新区在起步之初，就坚持加强同北京、天津、石家庄、保定等城市的协同发展，特别是同北京中心城区、城市副中心在功能上有所分工，实现错位发展。

“我们正在加紧编制雄安新区中关村科技园发展规划，支持符合功能定位的创新资源在雄安新区布局发展，推动协同创新和产业协作。”北京市科委、中关村管委会园区发展建设处副处长刘亚军介绍，迄今已有 142 家中关村高科技企业在雄安新区设立分支机构。

作为推动京津冀协同发展的一项战略举措，高起点规划、高标准建设雄安新区，为促进区域协调协同共同发展注入强劲动能。

铺开规划图，地处华北腹地的雄安新区，与北京、天津构成一个等边三角形，距离北京、天津均约 105 公里。“四纵两横”的区域高速铁路网、“四纵三横”的区域高速公路网，将这个“三角”密密相连、紧紧包裹。

“京雄城际铁路已经开通，新区至大兴国际机场快线已经开工，京港台高铁雄商段、京昆高铁忻雄段即将全面开工建设。”雄安新区规划建设局副局长王志刚介绍，京雄、荣乌新线、京德一期高速公路和容易线、安大线已建成投用，500 多公里的区域交通大动脉已经打通。

行走京津冀，感受最深的，是三地“一盘棋”、一股劲，“着力加大对协同发展的推动，自觉打破自家‘一亩三分地’的思维定式，抱成团朝着顶层设计的目标一起做”。

北京，把支持雄安新区建设当成自己的事来办，将雄安新区发展与北京“统筹谋划、一体考虑”。雄安新区设立半月，天津党政代表团即赴新区签署战略合作协议。

“变化巨大。”回顾这 5 年，河北津海实业集团有限公司总经理薛永旺感触颇多。2018 年，薛永旺与 10 家当地企业负责人一起决定：留下研发团队，将生产环节陆续搬出雄安。

新厂建在离新区不远的保定市涞源县。“有 3 万多平方米，400 多名工人都是当地人。”薛永旺介绍，机器设备同步升级改造，去年 3 月已经开始生产，“走出去，让企业有了更大的发展空间，也带动了当地就业和经济发展。”

在衡水，雄安新区与中科院共建 10PB 算力超算中心；在石家庄，雄安太芯科技公司投建生产基地……在雄安新区优势资源的带动下，“雄安研发、周边转化”发展格局初步显现，对冀中南乃至整个河北的辐射带动作用正在显现。

在京畿大地，协同发展的动人图景正在徐徐铺展：雄安新区高标准高质量推进建设，北京城市副中心加快高质量发展，北京新的“两翼”建设不断取得新进展，展现新形象；同时，以 2022 年北京冬奥会和冬残奥会为契机，张家口加快建设首都水源涵养功能区和生态环境支撑区，雄安新区与张北地区协同发力，高质量发展水平不断提升。

“在补齐短板上多用力”

——坚持以人民为中心，推动城乡区域、经济社会、资源环境协调发展

雄安新区规划范围包括雄县、容城、安新三县行政辖区，含白洋淀水域，以及任丘市鄚州镇等 4 个乡镇。这里地处华北内陆，发展基础相对薄弱。

习近平总书记指出：“协调发展，就要找出短板，在补齐短板上多用力，通过补齐短板挖掘发展潜力、增强发展后劲。”

补短板、强弱项、锻长板，雄安新区坚持以人民为中心、注重保障和改善民生，着力推动城乡区域、经济社会、资源环境协调发展，打造贯彻落实新发展理念的创新发展示范区。

“雄安新区空间布局有一个显著特点，就是改变了以往单中心‘摊大饼’式发展模式，实行组团式发展。各组团之间既相对集中、特色鲜明，又紧密联系、功能互补，使生产、生活、教育、医疗等有机衔接，实现创业就业与居住功能均衡。”王志刚说，按照这个思路，综合考虑新区定位、发展目标和现状条件，坚持城乡统筹、均衡发展、宜居宜业，雄安新区规划形成“一主、五辅、多节点”的城乡空间布局。

美丽乡村为新区城乡体系的重要组成部分，“多节点”即若干特色小城镇和美丽乡村。推进城乡统筹发展综合配套改革试验，建设宜居城市、特色小镇、美丽乡村，雄安新区着力保障城乡居民共享改革发展和现代文明成果。

绿地公园、健身广场、配套小学，样样齐全；电梯入户、燃气入户、地热水入户，项项不少。雄州镇黄湾村位于雄县城区西南 3 公里，全村 3500 多人全住上了楼房。“老房租给村集体企业搞民宿，去年收取租金 4.63 万元。”62 岁的村民何秋华说，生活不比城里差。

“新区成立后，我们一方面提高公共服务水平，一方面也在探索转型发展的新路子。”雄县雄州镇包村干部熊媛君介绍，借助靠近白洋淀温泉码头和大广高速白洋淀支线的地缘优势，黄湾村建设了雄山公园、民宿聚落和田园综合体等生态产业项目，“先期改造的 10 户民宿，已经全部出租，租金由村民按比例分成。”

走进雄县龙湾镇大步村，村口“中国气球第一村”的大字赫然醒目。全村 1868 户 5876 名村民中，几年前有近七成从事乳胶行业。如今，这里正加快传统产业转型升级。村党支部书记臧志刚介绍，“全村有规模化生产线的厂子，相比最多时已减少一半。”

针对产业基础相对薄弱的情况，今年 2 月，雄安新区发布了传统产业转移升级工作的实施方案，按照“先立后破”的思路，通过政策、财税、金融等多种手段，支持新区原有产业向数字化、智能化、绿色化转型升级。

着力创新农村人居环境治理模式，创新公共服务供给机制，构建新型住房供给体系，建设蓝绿交织、水城共融的新时代生态文明典范城市……不断增强发展整体性协调性，雄安正在燕赵大地上立起高质量发展的新标杆。

雄安新区着力建设绿色生态宜居新城区
——绿色发展路正宽（走雄安，看高质量发展）

来源：人民日报　2022-04-04

水城共融宛如江南水乡，“千年秀林”空气清新，白洋淀碧波荡漾……

华北腹地，一座绿色生态之城——河北雄安新区正悄然崛起，向世人铺展开一幅蓝绿交织、人与自然和谐相处的优美画卷。

建设雄安新区是千年大计。从一开始谋划新区建设，习近平总书记就强调要坚持生态优先、绿色发展，划定开发边界和生态红线，实现两线合一，着力建设绿色、森林、智慧、水城一体的新区。

在大规模城市建设开始前，率先启动生态基础设施建设和环境整治，如今人造森林茁壮成长，白洋淀水质持续改善……5 年来，雄安新区坚持把绿色作为高质量发展的普遍形态，坚持生态优先、绿色发展，构建蓝绿交织、清新明亮、水城共融、多组团集约紧凑发展的生态城市布局，建设绿色生态宜居新城区。

“‘千年大计’，就要从‘千年秀林’开始”

人造森林绿意浓

春和景明，雄安新区“千年秀林”大清河片林一区造林区域，桃红绿柳春意盎然。林木散点种植、曲线排列、种类错落、高低搭配，10 个面积不等的湖泊因坑建设、因地塑形，柏油路、小桥、亭台、生态馆次第融入林中。

“这片秀林占地 9800 亩，有乔木 62 种、灌木 18 种。过去一年植树 2 万棵。”2020 年大学毕业后，中国电建市政水环境公司员工张科就来到雄安新区，他对这里的一草一木如数家珍，“‘千年秀林’景观提升工程（二期）项目启动以来，林子变得越来越美了。远期，这里的湖都会和白洋淀连通，一城活水、水城共融。”

先植绿、后建城，是雄安新区建设的一个新理念。2017 年 3 月 28 日，中共中央、国务院发出通知，决定设立河北雄安新区。当年 11 月 13 日，在位于雄县雄州镇、容城县平王乡的大清河片林一区第五标段，建设者栽下新区第一批树苗。

“‘千年大计’，就要从‘千年秀林’开始，努力接续展开蓝绿交织、人与自然和谐相处的优美画卷。”2019 年 1 月 16 日下午，习近平总书记来到“千年秀林”大清河片林一区造林区域，乘车穿行林区察看林木长势，并在秀林驿站结合展板听取雄安新区生态建设总体情况和“千年秀林”区域植树造林情况介绍，登上二层平台远眺林区全貌，对他们运用科学方法植树造林、运用信息化手段管林护林的做法表示赞赏。

习近平总书记登上秀林驿站平台远眺，乔灌草高低错落，经济林生态林比肩而立。

望着一株株摇曳的小树幼苗，习近平总书记欣喜地说：“让它们跟着雄安新区一起慢慢生长。不要搞急就章，不要搞一时的形象工程。绿水青山就是金山银山，雄安新区就是要靠这样的生态环境来体现价值、增加吸引力。”

充分尊重自然、顺应自然、保护自然，雄安新区以建设全国森林城市示范区为目标，大规模开展植树造林和国土绿化，为新区规划建设打好生态本底。

“秀林、绿谷、淀湾”，构成了雄安新区启动区的生态空间骨架。“这里北连北部林带，南临淀湾区，很快就会变成一个蓝绿交织的大公园。”启动区中央核心地段的中央绿谷，已经有了初步的模样，中国雄安集团生态公司技术顾问郑占峰介绍，“中央绿谷呈 X 形，两侧是宽阔林带，让城市融入其中。明珠湖、文萃湖、汇智湖三个自然生态湖相映成趣，锦绣川、未来畔、风尚洲、同乐溪等多个主题公园引人入胜。”

核心城区之外，生态环境建设也在有序推进。按照“一镇一规模公园，一村一精品游园”部署，雄县启动建设了 12 个镇级公园、386 个村级精品游园，让乡村也能移步换景、随处见绿。

位于朱各庄村南的“迎宾园”，占地 500 亩，不少村民在公园里健身、游览。“这里生态好，整洁卫生，乡亲们都爱来散步。”正在公园里游玩的村民王景芝说。

迄今，雄安新区已累计造林 45.4 万亩、2300 余万株，森林覆盖率超过 30%。森林环城、湿地入城，3 公里进森林、1 公里进林带、300 米进公园，规划图上的绿色雄安，正一步步变成现实。

“城与淀应该是相互辉映、相得益彰”

“华北明珠”焕新彩

沿着白洋淀木栈道长廊，登上问源亭极目远眺，只见碧波万顷、芦草摇曳、水鸟嬉戏。“华北明珠”白洋淀焕发新彩。

“2021 年，白洋淀淀区整体水质达到三类标准，为近年来最好水平，步入全国良好湖泊行列。”雄安新区生态环境局副局长程钢说。

白洋淀，华北平原最大的淡水湖泊，被誉为“华北之肾”，和“千年秀林”共同构成雄安的蓝绿底色。但一段时间以来，地处大清河流域“九河下梢”的白洋淀，也曾遭遇“口渴”、污染等问题。

2017 年 2 月 23 日，习近平总书记在实地考察雄安新区建设规划时专程前往白洋淀。在考察中，总书记强调，建设雄安新区，一定要把白洋淀修复好、保护好。将来城市距离白洋淀这么近，应该留有保护地带。要有严格的管理办法，绝对不允许往里面排污水，绝对不允许人为破坏。

2019 年 1 月 16 日，在河北雄安新区规划展示中心，谈到雄安新区下大气力处理城和淀的关系，习近平总书记回想起选址的考虑：“当时选址在这，就是考虑要保护白洋淀，而非损害白洋淀。城与淀应该是相互辉映、相得益彰。”

伴随雄安新区规划建设，白洋淀迎来有史以来最大规模的系统性生态治理——

从“实施白洋淀生态修复”作为主要任务写入《河北雄安新区规划纲要》，到印发实施《白洋淀生态环境治理和保护规划（2018—2035 年）》，加强白洋淀生态环境治理和保护成为规划建设雄安新区的关键环节；

严控工业污染源，取缔大清河流域“散乱污”企业 3 万余家，封堵入河入淀非法排污口 1.3 万余个；

加大截污处置力度，大清河上游入淀河流沿线城市建成区雨污分流全部改造到位，流域市县生活垃圾实现收运体系全覆盖和新增垃圾日产日清；

实施“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单）管理措施，严格开展相关项目环评审批；

实施退耕还泊，淀区重点区域内稻田、藕田已全部退出；

建立多水源补水机制，2018 年以来累计入淀水量达 24.5 亿立方米，白洋淀水位稳定保持在 7 米左右，淀区面积由 171 平方公里恢复至 275 平方公里左右；

……

在推进白洋淀生态环境质量持续改善的基础上，环境监测得到加强，淀区生态环境得到有效管控。这是不久前发生的一幕——

水质应急指挥调度平台发出警报，设置在入淀口的自动监测站快速锁定源头，指挥人员迅速调度携带高光谱遥感水质监测设备的无人机起飞，具备声呐暗管探测及水质监测功能的无人船驶向现场。无人船取水采样，5 分钟后传回相关数据。经过研判，执法人员赶往现场处置。

“得益于北斗定位导航联合 5G 应用，我们对污染源实现了厘米级的精准定位。”雄安新区生态环境局副局长吴海梅说。

居民的生态保护意识也在不断提高。安新县端村镇东淀头村村民田根双响应当地政府号召，主动拆除了自家 400 亩鱼塘的围网，“虽然舍不得，但为了新区建设，值！咱们村还要发展乡村旅游，日子会越来越好！”

充分体现生态文明建设的要求

山清水秀做标杆

在雄安，崛起的不仅仅是一座新城。

安新县王家寨村，白洋淀唯一不通陆路的水区村，仅有一条 10 千伏线路供电。2021 年，为落实清洁取暖要求，王家寨实施电代煤改造。

问题随之而来：供电线路截面较小，难以满足“煤改电”工程实施需求。传统架空改造，水中立塔，触及生态红线；敷设水下电缆，影响清淤……

经专家论证，最终实施绿色智能微网改造方案：在电源侧安装 300 千瓦光伏、4 千伏风机提供电源保障，在电网侧打造村级、邻里级、家庭级 3 个层级微网，提升供电可靠性，在负荷侧通过对冷热负荷的柔性调控削峰填谷……

“现在全村最长可连续离网运行 38 小时，邻里级微网 365 天不间断供电，年减少燃煤 2080 吨。”国家电网雄安新区供电公司工作人员牛理达说，这一探索为农村电网改造提供了绿色发展样本。

在雄安，处处可以感受到绿色发展的脉动。

习近平总书记强调指出，雄安新区建设要充分体现生态文明建设的要求，成为生态标杆，坚持生态优先、绿色发展，不能建成高楼林立的城市，要疏密有度、绿色低碳、返璞归真，自然生态要更好。

高起点，新梦想。雄安要建设绿色生态宜居新城区、新时代的生态文明典范城市，绿色低碳发展等新理念在雄安新区正不断得到全面实施。

建城，雄安依循生态本底建设，让城市有机地嵌入自然环境之中。雄安新区蓝绿空间占比稳定在 70%，远景开发强度控制在 30%；森林覆盖率达到 40%，起步区绿化覆盖率达到 50%。

造林，雄安突出乡土树种和地方特色，构建的是大面积异龄、复层、混交的近自然片林，同天然林接近。

出行，新区起步区内绿色交通出行比例占九成。

产业，雄安严格产业准入标准，限制承接和布局一般性制造业、中低端第三产业，积极吸纳和集聚创新要素资源，高起点布局高端高新产业，大力发展高端服务业。

建楼，城镇新建民用建筑和工业建筑全面执行二星级以上绿色建筑标准，新建政府投资及大型公共建筑全面执行三星级绿色建筑标准。

市民服务中心，被誉为“雄安城建第一标”。数十栋建筑，全由钢架结构和环保模块组成，减少 80%以上建筑垃圾，比现有标准节能 50%以上。河北雄安市民服务中心有限公司首席信息官孙鹏辉说，这是新区首座“被动式超低能耗绿色建筑”，获得全国绿色建筑创新奖。

从雄安设计中心到雄安高铁站，一批高质量的“绿色建筑+”示范项目，相继投入使用。

“与其他城市不同，新区从规划开始，就要做到生态优先、绿色发展。”雄安新区规划建设局干部李劲遐说。

深圳建科院主导了雄安多个重点项目绿色改造，副总经理姚培说：“一个成功的雄安，用什么样的思路和方法建设出来，和它建成什么样子同样重要。”

5 年来，雄安新区着力建设开放发展先行区
——构筑开放新高地（走雄安，看高质量发展）

来源：人民日报　2022-04-05

构建改革开放新的体制机制，是河北雄安新区的生命基因。

站在新一轮改革开放的关键历史节点，习近平总书记明确提出，要面向雄安新区提出一批改革开放新举措，展现我国深化改革发展成果，这也是庆祝改革开放 40 周年的重大举措之一。

2019 年 1 月，《中共中央国务院关于支持河北雄安新区全面深化改革和扩大开放的指导意见》公布，提出“根据雄安新区实际情况和特点，推动各领域改革开放前沿政策措施和具有前瞻性的创新试点示范项目在雄安新区落地、先行先试，为全国提供可复制可推广的经验”。

启动合格境外有限合伙人业务试点，完成首笔碳排放权跨境交易，推进自贸试验区“证照分离”改革全覆盖试点……设立 5 年来，雄安新区把开放作为高质量发展的必由之路，锚定“开放发展先行区”的发展定位，持续深化制度创新，着力发展贸易新业态新模式，加快培育合作和竞争新优势，努力打造层次更高、领域更广、辐射更强的开放型经济新高地。

行走雄安新区，开放发展的气息扑面而来。

大胆试、大胆闯、自主改，制度创新持续深化

暖阳下，雄安高铁站站房顶部，一块块光伏板熠熠生辉。当地人笑言：“这个高铁站不一般。”

2021 年 7 月，雄安高铁站站房顶部光伏项目 67.5 万千瓦时上网发电量形成的碳资产，被出售给澳大利亚 YNIWM 公司，用于抵消约 465 吨的二氧化碳排放。

“这是我们公司的首笔碳资产全球交易，也是雄安新区首笔国际绿证业务。”国家电网雄安综合能源服务有限公司相关负责人于洪利介绍。

作为继深圳经济特区和上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区，雄安新区要

开创国家新区和城市发展的全新模式，依靠创新驱动、改革开放，力求成为最有勇气创新的城市。

《中共中央国务院关于支持河北雄安新区全面深化改革和扩大开放的指导意见》出台后，有关方面陆续制定雄安质量标准体系、人力资源、行政体制等首批 15 个配套方案，为新区发展提供强有力的政策支撑，雄安新区建设开放发展先行区蹄疾步稳。

自贸试验区改革试点任务加快落地——

《河北雄安新区规划纲要》提出，支持以雄安新区为核心设立中国（河北）自由贸易试验区。2019 年 8 月，河北自贸试验区正式挂牌设立。截至目前，总体方案中明确的改革试点任务，在雄安片区的总体实施率达 97.3%。揭牌设立中国国际经济贸易仲裁委员会雄安分会，构建多元化纠纷解决机制；推进金融科技创新监管，已试点 3 批 9 个金融创新应用；顺利启动合格境外有限合伙人业务试点；出台外商投资股权投资类企业试点暂行办法；中国人民银行数字人民币试点应用场景有序扩大，已探索出 14654 个业务场景，累计实现交易金额 77 亿元……一个个改革试点任务落地实施，结出一批制度创新成果，两项在全国复制推广、9 项在河北省复制推广。

全面深化服务贸易创新发展试点稳步推进——

2020 年 8 月，雄安新区入选全面深化服务贸易创新发展试点。一年多来，雄安新区着重在探索新业态新模式、创新监管模式、提升贸易便利化、完善体制机制等领域开展首创性、差别化探索，117 项任务实施率达 50%，并形成若干可复制推广的经验和实践案例。其中，加快智能城市建设助力服务贸易新业态发展入选商务部全面深化服务贸易创新发展试点第一批最佳实践案例；深入开展数字人民币创新应用入选商务部全面深化服务贸易创新发展试点第二批最佳实践案例。

贸易便利化水平不断提升——

2019 年 10 月，京津冀三地海关签署支持雄安新区全面深化改革和扩大开放的合作备忘录，提升京津冀跨境贸易便利化水平。2021 年，雄安新区首票应用“集疏港智慧平台”办理的“船边直提”报关单顺利通关，首票抵港直装报关单顺利通关放行。“一系列便捷通关措施落地实施，不仅助力雄安新区开放发展，也加强了雄安新区与京津、国内其他区域的合作交流。”雄安海关关长高永丰表示。

扩大对内对外开放，构筑开放发展新高地，是雄安新区担负的重要使命。“雄安新区积极融入‘一带一路’建设，加快政府职能转变，积极探索管理模式创新，着力建立与国际投资贸易通行规则相衔接的制度体系。”河北自贸试验区雄安片区管委会副主

任郑政蓉说，“眼下，雄安新区正坚持问题导向，在重点领域和关键环节改革创新上集中发力。”

以开放促发展、以合作促协同，新兴业态加速发展

雄县朱各庄镇，曾经默默无闻，如今正在跨境电商领域崭露“尖尖角”。

2020 年 4 月，国务院批复同意在雄安新区设立跨境电子商务综合试验区。这一年，石朝亚来到了朱各庄产业园，成为首批“吃螃蟹”的人之一。

雄安新区规划范围涉及河北省雄县、容城县、安新县 3 个县及周边部分区域，产业基础相对弱、跨境贸易规模小，企业开展跨境电子商务少，获取外贸订单主要靠参加展会等传统方式。作为产业园运营负责人，石朝亚请来专家对企业开展培训，“过去的一年，我们不追求营业额，而是重在打基础、建生态，共同培育市场。”

如今，发展势头让石朝亚满意。雄安新区跨境电商线上综合服务平台（一期）搭建服务器并完成模块架构，朱各庄产业园、白洋淀产业园先后挂牌运营，首个跨境电商进出口监管场所通过验收并投入使用，跨境电子商务“9610”模式、“9710”模式落地实施。2021 年，雄安新区跨境电商出口额突破 2300 万元，实现了从无到有的跨越式发展。

不只是跨境电商，5 年来，雄安新区以开放促发展、以合作促协同，着力发展贸易新业态新模式，加快培育合作和竞争新优势。

“我们是国内首家注册地在雄安新区、带有雄安标识的融资租赁公司。”中交雄安融资租赁有限公司总经理吴军 2017 年 12 月来到雄安新区创业，“希望通过融资租赁的方式，为雄安新区导入优势产业，促进产业升级和集聚发展。”

利用“经营租赁+进口设备租赁”模式，引进德国孟克公司 3500 液压打桩锤；设计“创新之路”号半潜船售后回租方案，完成雄安新区首笔“跨境融资+跨境投放”联动业务……截至 2021 年底，中交雄安融资租赁有限公司累计签约金额近 300 亿元、投放近 260 亿元，业务已覆盖国内 22 个省份并走向海外。

不久前，雄安新区出台促进融资租赁业高质量发展的若干意见，提出优先在河北自贸试验区雄安片区建设立足雄安、服务京津冀、辐射海外的租赁业高质量发展聚集区，支持各类出资主体在新区设立融资租赁机构、专业子公司和特殊项目公司开展租赁业务。

根据规划纲要，雄安新区要通过承接符合新区定位的北京非首都功能疏解，积极吸纳和集聚创新要素资源，高起点布局高端高新产业，建设实体经济、科技创新、现

代金融、人力资源协同发展的现代产业体系。接轨国际，发展金融服务、科技服务、商务服务、智慧物流、现代供应链、数字规划、数字创意、智慧教育、智慧医疗……雄安新区正在加快高端现代服务业的布局。

完善硬设施、提升软环境，开放新高地未来可期

1 月 28 日，津石高速公路天津东段正式通车。至此，天津港区域与雄安新区的直通高速通道彻底贯通。地处华北腹地的雄安新区，由此有了一条便捷出海通道。

随着建设进程加快，承载着千年大计的雄安新区，开放发展的后发优势日益彰显。

硬设施在完善，开放发展的基础愈发坚实——

旷野间，雄安新区轨道交通 R1 线正紧锣密鼓建设。在不久的将来，从雄安新区核心区出发，不到 20 分钟，即可抵达北京大兴国际机场。向东看，大广高速、津石高速、津雄高速等交织成网，连接雄安新区和天津港、河北黄骅港，出海大通道愈发通畅。

跨境电子商务综合试验区朱各庄产业园不远处，雄安新区综合保税区项目正有序建设。未来，雄安新区将以融资租赁、跨境电商、分装分销等业态为重点，用好“雄安新区+自贸试验区+跨境电子商务综合试验区+综合保税区”四区叠加优势，打造特色鲜明、国内一流的综合保税区。

“雄安新区如今既有空港优势，也有海上门户。”雄安新区改革发展局局长于国义说，“我们正着手探索设立虚拟的无水港，还将开设国际贸易单一窗口，加速开放发展。”

软环境在提升，开放发展的政策更趋健全——

支持雄安新区开展国际人才管理改革试点，为外籍创新创业人员提供更多签证和居留便利；支持在雄安新区设立外商独资或中外合资金融机构；放宽外汇资金进出管制，促进雄安新区投融资汇兑便利化，稳步推进人民币资本项目可兑换；鼓励开放型平台、“一带一路”建设相关国际合作平台优先在雄安新区布局……

2021 年，雄安新区外贸进出口总值同比增长 64.4%。起步之初就站在新一轮改革开放的关键历史节点上，雄安新区既有起步阶段的政策支持，又有长远发展的制度保障，开放发展前景广阔。

雄安新区管委会副主任吴海军表示，雄安新区将坚持稳字当头、稳中求进，积极融入“一带一路”建设，主动服务北京国际交往中心功能，加强与京津等区域合作交流，打造扩大开放新高地和对外合作新平台，为提升京津冀开放型经济水平作出重要贡献。

5 年来，雄安新区着力保障和改善民生
——让百姓过上更好生活（走雄安，看高质量发展）

来源：人民日报　2022-04-06

“住上新房子，日子就像芝麻开花”“孩子上这么好的学校，全家都高兴”……

说起当下，雄安人都能随口“抖”出一连串的获得感、幸福感、安全感。

“要坚持以人民为中心，从市民需要出发，做到疏密有度、绿色低碳、返璞归真，提供宜居的环境、优质的公共服务，有效吸引北京人口和功能疏解转移。”河北雄安新区规划一开始，习近平总书记就如此强调。

“雄安新区有 125 万当地百姓，要做好百姓就业这篇文章，让他们共享发展成果。我们可不是为了一个漂亮新城，而恰恰建新城是为了老百姓过上更好生活。”2019 年 1 月，习近平总书记在雄安新区考察调研时谆谆叮嘱。

未来之城，共建共享。5 年来，雄安新区坚持把共享作为高质量发展的根本目的，坚持以人民为中心、注重保障和改善民生，引入京津优质的教育、医疗卫生、文化体育等资源，建设优质共享的公共服务设施，提升公共服务水平，构建多元化的住房保障体系，打造宜居宜业、可持续发展的现代化新城。

“参与建设，有干头；共享成果，有甜头；面向未来，有奔头！”雄安人如是说。

建设热火朝天，宜居宜业美好愿景正逐步变成现实

说起喜迁新居，容东片区红莲西苑小区居民包东才笑容满面，“屋里有地暖，既干净又暖和；小区绿化很好，小孙女的学校走 5 分钟就到……”

他的老家在容城县大河镇西孙村，2021 年底搬进容东片区，“过去冬天烧煤烤火，烟熏火燎的，跟现在没法比。”

容东片区是雄安新区首个集中建成区，2021 年 11 月至今已有数万套新房交付使用。参与建设的中建八局容东片区 C 组团安置房项目经理肖大伟说：“交付给居民的都是精装房，学校、公交站、小剧场等公共基础设施一应俱全。”

雄安新区规划蓝图所描绘的宜居宜业美好愿景，正逐步变成现实。

规划建设雄安新区是千年大计、国家大事。由党中央、国务院批复的《河北雄安新区规划纲要》在指导思想中强调："坚持以人民为中心、注重保障和改善民生"。

这是一座宜居宜业的未来之城——

统筹居住和就业，促进职住均衡。在轨道车站、大容量公共交通廊道节点周边，优先安排住宅用地；在城市核心区和就业岗位集聚、公共交通便捷、具有较高商业价值的地区，布局混合性居住空间，实现合理公交通勤圈内的职住均衡。

塑造高品质城区生态环境，300 米进公园、1 公里进林带、3 公里进森林……

显雏形，出形象，如今雄安新区建设正热火朝天。可容纳 17 万人的容东片区建成投用，可容纳 10 万人的容西片区，614 栋安置楼已封顶，配套公共服务设施和基础设施基本建成，预计今年 6 月底将交付使用。

随着雄安新区进入承接北京非首都功能疏解和大规模建设同步推进的重要阶段，雄安新区正加快探索建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度和多元化住房供应体系，形成供需匹配、结构合理、流转有序、支出与消费能力基本适应的住房供应格局。

新区建设朝着令人"心向往之"的目标延伸，县城提升行动也在紧锣密鼓推进，居民居住环境日益改善。

"楼体加了保温层，地上用水泥硬化，院里设立分类垃圾桶，路灯也换了。"容城县医院家属院居民闫友环带记者参观。此前，楼体年久失修，墙面脱落。"过去下水道易堵，一堵就往外冒臭水。"在这里住了 20 多年，闫友环提起过去就摇头。

去年，容城县改造了 4 个老旧小区，今年还将改造 25 个。2018 年以来，容城县已改造提升 12 条主次干道、344 条城中村村路和背街小巷。

雄安新区还大力整治农村人居环境，共建宜居宜业美丽乡村，生活垃圾收运处理体系实现城乡全覆盖，生活垃圾日产日清。截至 2021 年底，雄安新区实现农村生活污水处理设施全覆盖，并在乡、村建设 555 个公园、游园。

补短板提质量，着力提供优质共享公共服务

"老家的学校用普通的粉笔、黑板，新学校有智慧黑板，老师用电脑演示。"雄安新区容和悦容小学六年级女生赵倾程，老家在安新县大王村，2021 年底全家搬进容东片区，她就近上了容和悦容小学，喜悦之情溢于言表。"我喜欢写毛笔字，新学校有书法教室。"如今，她的毛笔字已颇有模样。

该小学有 26 个专用教室，课外社团活动丰富多彩。校长吕华说，2021 年招收第一

批学生时，一些被征迁群众还在观望，“招收第二批学生时，许多家长天天打听什么时候能入学。”

新区的希望在孩子，孩子的未来在教育。容和悦容小学的一些学生家长说：“搬进新房，全家高兴；孩子上这么好的学校，全家最高兴！”

按照步行 5 分钟、10 分钟、15 分钟分别建一所幼儿园、一所小学、一所中学的规划，容东片区将开办 32 所学校、幼儿园，提供 3 万多个学位，目前已有 10 所中小学、幼儿园开始招生。

千年大计，教育先行。2018 年，雄安新区实施教育提升计划，引进京津两地的 56 所优质学校与雄安新区的 59 所学校建立帮扶合作关系，把先进的教育理念、教学方法植入当地。为更好地服务承接北京非首都功能疏解，北京市支持雄安新区建设“三校一院”交钥匙项目。目前，北海幼儿园雄安园区已经具备交付条件，北京第四中学雄安校区和史家胡同小学雄安校区的建设进入收尾阶段。

不只是教育，雄安新区着力构建“城市—组团—社区”三级公共服务设施体系，形成多层次、全覆盖、人性化的基本公共服务网络，不断提升公共服务水平。

“我们将依托自身优势和特色学科，为宣武医院雄安院区项目建设和新区医疗服务体系构建作出贡献。”首都医科大学宣武医院负责人介绍，作为北京市支持雄安新区“三校一院”交钥匙项目之一，宣武医院雄安院区 2021 年 7 月底一期主体结构封顶，目前正加紧外立面和二次结构建设。

2021 年起，以在京部委所属高校、医院和央企总部为重点，分期分批推动相关非首都功能向雄安新区疏解。

近些年，北京市、天津市卫健部门陆续启动对雄安新区容城县、雄县和安新县相关医疗单位的对口帮扶。北京妇产医院帮扶容城县妇幼保健院，派出 7 名专家常驻，帮助新建了妇科。在北京专家帮扶下，如今容城县妇幼保健院骨干医生可独立完成三级以下手术。截至 2021 年底，北京、天津、河北 65 家医院共派出 343 名专家，对口帮扶新区医疗卫生机构。

全面打造 15 分钟基层医疗服务圈，高标准布局建设博物馆、图书馆、美术馆、剧院等，创建智能型公共体育服务体系，以普惠性、保基本、均等化、可持续为目标创新社会保障服务体系……如今在雄安，公共服务补短板强弱项提质量正在深入推进。

扩容量提质量，多措并举促进就业创业

初春时节，草木返青，容城县李郎村的邸永华一大早就“上班”了。

他的工作地点，是村子附近的“千年秀林”。雄安新区设立后，最先在李郎村附近营建“千年秀林”。2018 年 4 月，邸永华就近到中国中铁造林项目栽树，每天收入 100 元左右。近年来，中国中铁造林项目带动当地农民 1.23 万多人次务工增收，累计发放工资 1800 多万元。

树栽好了，需要管护，邸永华转岗成为护林员，“现在守着家就能挣工资。”

2017 年 11 月至今，雄安新区共造林 45.4 万多亩，每年秋季、春季植树都需要大量用工。像邸永华一样，近些年雄安新区共有 7 万多人次参与造林。

不只是植树造林，雄安新区的建设，催生出许多新的就近就业机会。

建设单位多了，需要新招物业服务人员。2020 年，34 岁的容城县居民包旭靖应聘到雄安新区城乡管理服务中心当了保安队长。他带的小组有 17 名保安，都来自雄安新区三县。

在容东片区的望淀社区，社区工作者逐一登门，了解回迁居民的就业技能和愿望，建档立卡，推荐岗位。通过线上征集、线下对接，累计挖掘物业等岗位约 5600 个。

从 2020 年起，雄安新区安排专项资金 2.3 亿元，支持三县开发护路等岗位，帮助 1.1 万名难以通过市场就业的人员上岗增收。通过常态化搭建线上线下招聘平台，雄安新区陆续开展春风行动、民营企业招聘月、用工对接会等招聘活动 80 场，提供就业岗位 15 万个。同时，引导开展建筑类、旅游服务、园林绿化等急需紧缺工种的培训，累计开展各类职业培训 16.8 万人次。

对有创业意愿的群众，雄安新区提供创业培训、开业指导、融资服务等“一条龙”创业服务。

容城县居民李迎春以前在广东从事服装生意。雄安新区设立后，她从中觅到了商机，从广东返回雄安创业，搞起了服装私人定制。

今年 3 月中旬，雄安新区产业转型升级银企对接会暨产业互联网平台发布会举行，中国农业银行河北雄安分行为首批 100 家企业注册开通平台账号，实现首笔基于产业互联网平台的线上贷款投放。李迎春也是这个平台的受益者——3 月底她的公司在平台完成注册，申请一笔 200 多万元的贷款，银行主动上门对接，政府提供贴息。“有创业政策的‘加持’，我们可以放开手脚干了。”她说。

雄安新区政务服务中心副主任李月冰说，目前已创建创业大学 1 所，认定就业创业孵化基地 9 家，成功孵化 660 个创业项目，带动就业 1281 人。“我们与银行签署战略合作协议，探索信用担保贷款模式，累计发放创业担保贷款 2519 万元。”

人民城市人民建、人民城市为人民。建设雄安新区是一项历史性工程，需要保持历史耐心，稳扎稳打，久久为功，一张蓝图干到底。雄安新区有关负责同志表示，我们将一如既往坚持以人民为中心，高标准高质量建设雄安新区，不断满足人民对美好生活的新期待。

习近平和雄安新区

来源：人民日报海外版　2022-03-31

“小时候读小兵张嘎的故事，就对这里十分神往。”2017 年 2 月 23 日，习近平总书记第一次来到白洋淀。他说：“我曾在河北正定工作，但也一直没有机会来。”

那次白洋淀之行，习近平专程考察了雄安新区建设规划工作。1 个多月后，一条重磅消息传遍大江南北——4 月 1 日，中共中央、国务院决定设立河北雄安新区。白洋淀所在的这片区域，与位于东北方向 100 多公里的首都北京，从此有了不同寻常的关联

一

位于华北的京津冀，多年来地区之间发展不平衡，京津日趋“肥胖”，人口膨胀、交通拥堵、公共资源紧张等“大城市病”突出，尤其是首都北京；而周边地区过于“瘦弱”，差距明显。京津冀老百姓流传着一句话：“北京吃不完，天津吃不饱，河北吃不着。”

面对“成长的烦恼”，突破口在哪里？2014 年 10 月，习近平对《京津冀协同发展规划总体思路框架》作出批示：“目前京津冀三地发展差距较大，不能搞齐步走、平面推进，也不能继续扩大差距，应从实际出发，选择有条件的区域率先推进，通过试点示范带动其他地区发展。”

经过不断思考，选择一个疏解北京非首都功能集中承载地的构想逐渐浮出水面。2015 年 2 月 10 日，在主持召开中央财经领导小组第九次会议时，习近平明确提出“多点一城、老城重组”的思路。

“一城”，就是要研究思考在北京之外建设新城。这座新城，不仅是疏解北京非首都功能的集中承载地，而且将成为京津冀区域的新增长极。

新城选在哪儿？一位曾参与选址工作的相关负责人说，“河北方面曾拿出了 13 个方案，经过反复比对、科学论证，方案范围逐步缩小，最终锁定‘雄县－容城－安新’这一方案。”

“具体到哪里建，这是一个科学论证的问题，不能拍脑袋说在雄安。”2016 年 3 月 24 日，习近平在主持召开中央政治局常委会会议时强调，现在经过反复论证，并和北京市、河北省共同研究形成这个结果，一旦定下来，京津冀三地和有关部门都要统一思想、提高认识，用大历史观看待这件大事。

正是在这次会议上，审议并原则同意《关于北京市行政副中心和疏解北京非首都功能集中承载地有关情况的汇报》，确定了新区规划选址，同意定名为“雄安新区”。

随着设立雄安新区消息发布，人们很快了解到，作出这项重大的历史性战略选择，以习近平同志为核心的党中央经过了怎样一番深入细致的调查研究。

二

2017 年 2 月 23 日，习近平从中南海出发，驱车 100 多公里，专程到河北省安新县，实地察看规划新区核心区概貌。

在大王镇小王营村，习近平走进一片开阔地。这里就是规划中的雄安新区起步区的核心地块。

“这地方老百姓生活得怎么样？人口密度有多大？拆迁人口有多少？”在一张规划图前，习近平仔细察看区位、规划状况，详细了解人口搬迁安置、区域内的地质水文条件等情况。

此后，这座城市的规划，一次次摆上中央政治局常委会的会议桌。习近平也一再谆谆告诫：“把每一寸土地都规划得清清楚楚后再开工建设，不要留历史遗憾。”

这份战略定力，给人们留下深刻印象。

2018 年 2 月 22 日，中央政治局常委会召开会议，听取河北雄安新区规划编制情况的汇报。两个月后，《河北雄安新区规划纲要》向全社会公布。

2019 年，雄安新区进入大规模建设开启之年。同年初，习近平再次来到雄安新区考察。

在雄安新区规划展示中心，习近平通过大屏幕连线京雄城际铁路雄安站建设工地现场。屏幕那端，施工总指挥头戴安全帽站在脚手架前，身边站着一群京雄城际铁路建设者。对于能否如期完成任务，施工总指挥高呼一声：“同志们有信心没有？”“有！”嘹亮回答响彻旷野。

看到这个场景，习近平十分感慨。他说，现在是数九寒冬、天寒地冻，但我们的铁路建设者仍然辛勤劳动着。你们正在为雄安新区建设这个“千年大计”做着开路先

锋的工作，功不可没。全国人民都期待着你们的捷报！

考察期间，习近平说，这两年，几乎没有动一砖一瓦。现在有了蓝图，雄安从顶层设计阶段转向实质性建设阶段，可能今年就是一派热火朝天的局面了。

一转眼，雄安新区已经 5 周岁。白洋淀旁，雄安新区塔吊林立，各项建设如火如荼，并进入承接北京非首都功能疏解和大规模开发建设同步推进的关键时期。习近平对设立新区的战略构想正一步步变为现实。

2019 年 1 月 16 日，习近平曾登上雄安新区“千年秀林”驿站平台远眺，望着一株株摇曳的小树幼苗，他欣喜地说：“让它们跟着雄安新区一起慢慢生长。”

今天，这片“千年秀林”已经郁郁葱葱。